

- *Germany's Grand Coalition Contract (CDU+CSU+SPD – 2018-2022), original german document, PDF-pages 104-109: <http://bit.ly/2Cq8jML>*
- www.Oplatz.net/LMNB

VIII. Managing Immigration - Demand And Support Integration

1. Refugee Policy

4796 - Germany is committed to its existing legal and humanitarian obligations. We will not touch on the fundamental right to asylum: we are firmly committed to the right to asylum and to the catalogue of fundamental values contained in the Basic Law, The Geneva Convention On Refugees, the obligations resulting from the EU's right to process every asylum application, The UN Convention On The Rights Of The Child and The European Convention On Human Rights.

4803 - We are proud of our country's integration performance, especially its diverse volunteer work in the cities and communities. We agree that the integration capacity of our society must not be overtaxed. The ability to integrate is not only determined by the way in which immigrants are admitted and integrated into society, but also by our aspiration to take into account the living conditions of the people living here, especially in view of the immigration that has to be managed (e. g. provision of day-care centres, schools, dwellings).

4812 - That is why we are continuing our efforts to manage and limit migratory movements to Germany and Europe appropriately with a view to society's ability to integrate, so that a situation such as 2015 does not recur.

4817 - With regard to the average number of immigrants, the experience of the last twenty years and the measures agreed and the directly manageable part of immigration - The Fundamental Right To Asylum and the Geneva Convention On Refugees (GFP) remain untouched - we note, that the number of immigrants (including war refugees, temporarily protected persons, family latecomers, relocation, resettlement, minus repatriations and voluntary departures of future refugees and without labour migration) will not exceed the range of 180.000 to 220.000 annually. The following package of measures also serves this purpose.

4827 - A commission of the Federal Government is to be set up, which will deal with The Framework Conditions Of Integration Capacity and submit a corresponding report to the German Bundestag (Parliament). We are strengthening migration and integration research.

4832 - We want to fight the causes of fleeing, not refugees.

4834 - Therefore we want to:

- Improve development cooperation;
- provide adequate funding for UNHCR and the World Food Programme (WFP) and ensure continued funding;
- Expand the commitment to peacekeeping (e. g. strengthening international police missions);
- a fair trade and agricultural policy (fair trade agreements);
- increased climate protection;

- a restrictive arms export policy.

4844 - We will establish a commission on "Causes of Fleeing" in the German Bundestag, which will make concrete proposals to the Federal Government and the Bundestag.

4847 - We advocate a common European asylum system and are therefore actively involved in the process of reforming the Dublin procedure. A fair distribution mechanism for those in need of protection, the issue of human rights in third-countries and the principle of the first country of entry for asylum seekers must play a major role here. It must be clear that an indefinite appeal to another country of first-entry is not possible. The question of establishing the unity of the nuclear family will have to be taken into account when defining the right of self-management. For distribution to work in practice, there must be effective mechanisms to prevent secondary-migration. 4855 - To this end, we want in particular to harmonise asylum procedures, including standards for the provision and accommodation of asylum seekers, and to ensure that full benefits are only granted in the assigned EU Member State. In this sense, the Federal Government will coordinate its position at EU level in the negotiations. This also applies to joint implementation of asylum procedures, mainly at the external borders, and joint repatriation from there. European Human-Rights-Standards are observed.

4864 - We support an EU policy to prevent criminal traffickers and smugglers from deciding who comes to Europe. We want to exclude incentives that result from minors being sent off on the dangerous journey by their parents at the risk of endangering the best interests of the child.

4869 - We want to further expand our cooperation with UNHCR, IOM, countries of origin and transit. Ensuring Freedom Of Movement within Europe requires effective protection of the European external borders. To this end, we want to develop Frontex into a genuine border police force. Until the protection of the EU's external borders functions effectively, internal border controls are justifiable.

4875 - We support European decisions on the distribution of refugees (relocation) and make an appropriate contribution to admission quotas for those in need of humanitarian protection (rescue clause). However, the scale of this legal access, for humanitarian reasons, must depend on the size of the access for all those seeking humanitarian protection.

4881 - With regard to the question of Family Reunification, reference is made to the law extending the suspension of family reunification to beneficiaries of subsidiary protection. Details are regulated by a federal law still to be enacted.

4885 With regard to this regulation on family reunification in the case of subsidiary protection from 1 August 2018, it has been determined that the inflow is limited to 1,000 persons per month and that the Hardship Provision (Härtefallregelung) in accordance with §§ 22 and 23 of the Residence Act applies beyond this quota. The further elaboration of the law is the responsibility of the coalition parties and their parliamentary groups.

4891 - 1. This family reunification is only granted:

- in the case of marriages which have been entered into before the escape,

- no serious crimes have been committed,
- they are not dangerous persons,
- a departure is not expected in the short term.

4897 - 2. with the new legal regulations we want to avoid incentives for minors to be sent forward by their parents on a dangerous journey in the future, at the risk of their parents.

4901 - 3. With the solution found for family reunification, subsidiary protected persons will henceforth have a non-hazardous possibility of family reunification within the framework of the quota. Classification in accordance with the GFK should be carried out properly

4906 - 2. Labour Migration

Our country needs a large number of suitable and qualified specialists. No job should remain unfilled because of a lack of skilled workers. We have already considerably improved and simplified the recruitment of skilled workers to Germany in recent years. This demand is expected to increase in the next few years due to our good economic development and the declining number of young people entering the workforce.

4914 - For this reason, we will work out a set of rules for managing immigration into the labour market and the associated right of residence and return in a legal framework oriented to the needs of our economy. Such a law will bring together the existing regulations, make them more transparent and, where necessary, make them more efficient.

4920 - Decisive factors for moving to Germany are the needs of our national economy, qualification, age, language as well as the proof of a concrete job and the securing of income.

4924 - We understand skilled workers to be both university graduates and immigrants with qualified professional training (Berufsausbildung) or pronounced practical professional knowledge. An equivalence test of the professional or academic qualifications of the skilled workers should be carried out without long waiting times. Priority is not given to a Priority-Examination (Vorrangprüfung) unless the state governments in districts with high unemployment do not wish to adhere to the priority examination. This does not affect the examination of working conditions for equivalence by the Federal Employment Agency (Bundesagentur Für Arbeit.).

4933 - With a cleverly managed immigration policy for skilled workers, we support the creation of jobs in Germany and noticeably reduce the attractiveness of illegal and uncontrolled immigration.

4941 - 3. Successful Integration

People with an immigrant background belong to our society and shape it. Their representation at all levels in companies, social institutions and above all in the public sector must continue to be improved.

4947 - We will bundle the diverse integration measures in a nationwide strategy based on the principle of "demand and support", bring greater transparency into the network of existing integration measures, significantly improve coordination between the Federal Government,

the Federal States and municipalities and therefore achieve a more efficient perception of existing responsibilities. We want more success control and will intensify integration research and measurement in the sense of a real integration monitoring in order to make visible the successes of integration policy and correct undesirable developments at an early stage.

4956 - For example, we want to improve participation in healthcare provision (especially in the nursing care sector) especially for the first generation of migrant workers in the 1950s and 1960s, irrespective of their cultural origin and status. With a view to preventive and early detection measures as well as rehabilitation, the stakeholders in the health care system should increasingly present multilingual health-promoting services that actually reach those affected.

4963 - We will ensure continued funding of the ongoing measures to relieve the burden on countries and municipalities with regard to refugee costs (integration lump sum, accommodation costs, unaccompanied minor refugees) in the years up to 2021 with a total of a further EUR 8 milliard and redesign them more efficiently together where necessary. We are examining additional financial incentives for voluntary community involvement in successful integration work.

4970 - We are committed to integration for those with a long-term perspective. This includes language and work. The integration courses introduced in 2005 are the central starting point for all further integration steps. We want to further improve the quality and efficiency of these courses, especially with a view to better target-group orientation. A greater differentiation of courses according to previous knowledge is necessary. We will demand greater participation in language learning. We want to provide additional impulses for language acquisition, expand assistance and make consistent use of sanctions. In addition, we also want to take advantage of the opportunities offered by digitalisation in integration policy and make digital offers for orientation and integration courses possible. Finally, we want to remove the provisions of the Integration Act and evaluate the residence regulations in a timely manner.

4983 - We want to standardize the conditions for access to training and career preparation services and harmonize them with legal access to the labour market for tolerated persons (Duldung). At the same time, particularly those who are not expected to leave the country in the short term should be offered opportunities for language learning and employment in accordance with the principle of promoting and demanding language learning and employment. To this end, a proposal is to be drawn up on how this group can be granted access to language courses and employment without any consolidation of residence rights and equality with those who have a legal residence perspective.

4993 - For those who have been tolerated for many years and who meet the integration requirements in terms of § 25a and b of the Residence Act, we want to develop improvements and simplifications for residence, training and labour market integration. In this way, we also want to provide clarity for those affected with regard to their future in Germany.

4999 - We want to apply the 3+2 regulation for apprentices uniformly throughout Germany. This regulation aims to provide access to qualified professional training with toleration. This objective must not be undermined by the excessive application of employment law for tolerated persons. We also want to apply this regulation to state-approved helper training, as far

as a qualified training in a deficient occupation is able to follow. A training commitment must be available. In all this, we want to avoid additional burdens on social security systems.

5008 - 4. More Efficient Procedures

People seeking protection in Germany need asylum procedures that are handled quickly, comprehensively and legally. In future, their processing will be carried out in central reception, decision-making and repatriation facilities in which BAMF, BA, youth welfare offices, the judiciary, foreigners' authorities and others will work hand in hand. Arrival, decision, local distribution or repatriation (AnKER) should take place in the ANKER facilities. An independent and comprehensive counselling of asylum procedures must be guaranteed. An agreement is reached between the Federal Government and the Federal States on the question of competence and sponsorship.

5018 The Federal Republic of Germany has made a unique humanitarian commitment in recent years. We offer protection to people affected by war and persecution. We have the right to know who wants to live in our country; for this purpose there are special obligations of cooperation by the arriving people. First of all, this concerns the comprehensive identification: name, origin, age, fingerprint. If the identity is unclear, we would like to expand the possibilities for the authorities to ascertain the identity of the person concerned and more effectively counteract any misrepresentations. The comprehensive identification determination takes place in the AnKER facilities.

5027 - After the age rating, unaccompanied minors are taken into custody by the youth authorities and adults remain in the ANKER facilities. If there is any doubt as to whether they are young people or adults, the age rating is determined by the responsible youth welfare office with the participation of BAMF in the AnKER facilities.

5033 - In order to preserve the chance of successful integration and to comply with European legal requirements, the obligation to remain in the AnKER facilities must be limited in terms of time and quality. As a rule, the period of residence should not exceed 18 months in both the host institutions and the AnKER institutions (§ 47 Paragraph 1a and 1b Asylum Act remains unaffected by this) and, in the case of families with under-age children, as a rule, six months. All in all, gender- and youth-friendly accommodation must be guaranteed.

5041 - We aim to divide up only those municipalities where there is a positive prognosis for the future. If possible, all others should be returned from these facilities to their home countries within a reasonable period of time.

5045 - At the latest three years after a positive decision has been taken, a review of the granted protection is required. Binding obligations to cooperate on the part of the parties concerned shall apply to this test procedure. For this purpose, teachings are to take place.

5049 - Enforceable persons obliged to leave our country. Voluntary return and consistent deportation are essential. Voluntary return has priority. We want to further reduce existing obstacles (e. g. determination of identity, acceptance by the countries of origin, passport replacement procurement, work of the Potsdam Clearing House, ZUR). We are launching a quality offensive for the work of the Federal Office for Migration and Refugees.

5056 - In the interest of those who are really in need of protection and acceptance among the population, we want to make a greater distinction between those who are obliged to leave the country, whether they are prevented from leaving the country through no fault of their own, or whether they have to be attributed the missing possibility of enforcing their obligation to leave the country. This distinction also has consequences, for example with regard to the purchase of services. We will meet the corresponding need for change.

5063 - The Federal Office for Migration and Refugees must be informed as early as possible about the initiation of criminal proceedings. To this end, we will amend § 8 Paragraph 1a of the Asylum Act.

5067 - Anyone who abuses his right of residence to commit crimes must leave our country. This also applies to cases of social benefit fraud and violations of the Narcotics Act, insofar as these have led to a conviction of at least one year.

5072 - We will make deportation detention and custody pending deportation, including the appeal proceedings, more practicable, lower the conditions and determine them more clearly. The aim is to significantly increase the feed-in quotas for repatriation measures.

5077 - For the purpose of speeding up procedures, Algeria, Morocco, Tunisia and other countries with a regular recognition rate of less than five percent are designated as safe countries of origin. This does not affect the individual's right to be examined on a case-by-case basis. At the same time, special legal advice is provided for special vulnerable groups of refugees, taking into account their special protection worthiness.

5084 - We will strengthen the Central Register of Foreigners (AZR) in order to be able to obtain more reliable information, to provide all relevant authorities with uncomplicated access and also to be able to use it for better control of repatriation and voluntary departure. In cooperation with the federal states, we will further develop it into a central foreigners' file system that meets the current requirements. As part of this training, we will also better reflect the number of persons actually due for repatriation.

4791 **VIII. Zuwanderung steuern – Integration fordern und unterstützen**

4792

4793 **1. Flüchtlingspolitik**

4794 Deutschland bekennt sich zu seinen bestehenden rechtlichen und humanitären Ver-
4795 pflichtungen. Wir werden das Grundrecht auf Asyl nicht antasten: Wir bekennen uns
4796 strikt zum Recht auf Asyl und zum Grundwertekatalog im Grundgesetz, zur Genfer
4797 Flüchtlingskonvention, zu den aus dem Recht der EU resultierenden Verpflichtungen
4798 zur Bearbeitung jedes Asylantrags sowie zur UN-Kinderrechtskonvention und zur
4799 Europäischen Menschenrechtskonvention.

4800

4801 Wir sind stolz auf die Integrationsleistung unseres Landes, insbesondere auf das viel-
4802 fältige ehrenamtliche Engagement in den Städten und Gemeinden. Wir sind uns dar-
4803 über einig, dass die Integrationsfähigkeit unserer Gesellschaft nicht überfordert wer-
4804 den darf. Integrationsfähigkeit bemisst sich dabei nicht nur daran, wie die Aufnahme
4805 und Integration zugewanderter Menschen in die Gesellschaft gelingt, vielmehr bein-
4806 haltet sie auch unseren Anspruch, die Lebensbedingungen der hier lebenden Men-
4807 schen gerade angesichts der zu bewältigenden Zuwanderung zu berücksichtigen
4808 (z. B. Versorgung mit Kita-Plätzen, Schulen, Wohnungen).

4809

4810 Deswegen setzen wir unsere Anstrengungen fort, die Migrationsbewegungen nach
4811 Deutschland und Europa angemessen mit Blick auf die Integrationsfähigkeit der Ge-
4812 sellschaft zu steuern und zu begrenzen, damit sich eine Situation wie 2015 nicht
4813 wiederholt.

4814

4815 Bezogen auf die durchschnittlichen Zuwanderungszahlen, die Erfahrungen der letz-
4816 ten zwanzig Jahre sowie mit Blick auf die vereinbarten Maßnahmen und den unmit-
4817 telbar steuerbaren Teil der Zuwanderung – das Grundrecht auf Asyl und die Genfer
4818 Flüchtlingskonvention (GFK) bleiben unangetastet – stellen wir fest, dass die Zuwan-
4819 derungszahlen (inklusive Kriegsflüchtlinge, vorübergehend Schutzberechtigte, Fami-
4820 liennachzügler, Relocation, Resettlement, abzüglich Rückführungen und freiwilligen
4821 Ausreisen künftiger Flüchtlinge und ohne Erwerbsmigration) die Spanne von jährlich
4822 180 000 bis 220 000 nicht übersteigen werden. Dem dient auch das nachfolgende
4823 Maßnahmenpaket.

4824

4825 Es soll eine Fachkommission der Bundesregierung eingesetzt werden, die sich mit
4826 den Rahmenbedingungen der Integrationsfähigkeit befasst und einen entsprechen-
4827 den Bericht dem Deutschen Bundestag zuleitet. Wir stärken die Migrations- und In-
4828 tegrationsforschung.

4829

4830 Wir wollen Fluchtursachen bekämpfen, nicht die Flüchtlinge.

4831

4832 Dazu wollen wir:

- 4833 • die Entwicklungszusammenarbeit verbessern;
- 4834 • den Ausbau humanitären Engagements; UNHCR und World Food Programme
4835 (WFP) angemessen ausstatten und für eine kontinuierliche Finanzierung sorgen;
- 4836 • das Engagement für Friedenssicherung ausweiten (u. a. Stärkung internationaler
4837 Polizeieinsätze);
- 4838 • eine faire Handels- und Landwirtschaftspolitik (faire Handelsabkommen);
- 4839 • einen verstärkten Klimaschutz;
- 4840 • eine restriktive Rüstungsexportpolitik.

4841

4842 Wir werden eine Kommission „Fluchtursachen“ im Deutschen Bundestag einrichten,
4843 die der Bundesregierung und dem Bundestag konkrete Vorschläge unterbreiten soll.

4844
4845 Wir treten für ein gemeinsames europäisches Asylsystem ein und beteiligen uns da-
4846 her aktiv am Prozess der Reform des Dublin-Verfahrens. Ein fairer Verteilmechani-
4847 smus für Schutzbedürftige, die Frage der Menschenrechte in Drittstaaten sowie das
4848 Prinzip der Zuständigkeit des Ersteinreiselandes für Asylbewerber müssen hierbei
4849 eine übergeordnete Rolle spielen. Dabei muss klar sein, dass eine unbefristete Beru-
4850 fungung auf einen anderen Staat der Ersteinreise ausscheidet. Bei der Ausgestaltung
4851 des Selbsteintrittsrechts wird die Frage der Herstellung der Einheit der Kernfamilie zu
4852 berücksichtigen sein. Damit eine Verteilung in der Praxis funktioniert, muss es wirk-
4853 same Mechanismen zur Verhinderung von Sekundärmigration geben. Dazu wollen
4854 wir insbesondere die Asylverfahren einschließlich der Standards bei der Versorgung
4855 und Unterbringung von Asylbewerbern harmonisieren und dafür sorgen, dass volle
4856 Leistungen nur noch im zugewiesenen EU-Mitgliedstaat gewährt werden. In diesem
4857 Sinne wird sich die Bundesregierung in den Verhandlungen auf EU-Ebene abge-
4858 stimmt positionieren. Dies gilt auch für eine gemeinsame Durchführung von Asylver-
4859 fahren überwiegend an den Außengrenzen sowie gemeinsame Rückführungen von
4860 dort. Dabei werden europäische Menschenrechtsstandards eingehalten.

4861
4862 Wir unterstützen eine Politik der EU, die verhindern soll, dass kriminelle Schlepper
4863 und Schleuser entscheiden, wer nach Europa kommt. Wir wollen Anreize ausschlie-
4864 ßen, die dadurch entstehen, dass Minderjährige von ihren Eltern unter Gefährdung
4865 des Kindeswohls zukünftig auf die gefährliche Reise vorgeschickt werden.

4866
4867 Wir wollen die Zusammenarbeit mit UNHCR, IOM, Herkunfts- und Transitstaaten wei-
4868 ter ausbauen. Zur Sicherung der Freizügigkeit innerhalb Europas gehört ein wirksa-
4869 mer Schutz der europäischen Außengrenzen. Dazu wollen wir Frontex zu einer ech-
4870 ten Grenzschutzpolizei weiterentwickeln. Bis der Schutz der EU-Außengrenzen effek-
4871 tiv funktioniert, sind Binnengrenzkontrollen vertretbar.

4872
4873 Wir unterstützen europäische Beschlüsse zur Verteilung von Flüchtlingen (Relocati-
4874 on) und leisten einen angemessenen Beitrag zu Aufnahmekontingenten humanitär
4875 Schutzbedürftiger (Resettlement). Die Größenordnung dieses aus humanitären Moti-
4876 ven erfolgenden legalen Zugangs muss jedoch von der Größenordnung des Zugangs
4877 humanitär Schutzsuchender insgesamt abhängen.

4878
4879 Für die Frage des Familiennachzugs wird Bezug genommen auf das Gesetz zur Ver-
4880 längerung der Aussetzung des Familiennachzugs zu subsidiär Schutzberechtigten.
4881 Das Nähere regelt ein noch zu erlassendes Bundesgesetz.

4882
4883 Für diese Regelung zum Familiennachzug bei subsidiär Geschützten ab dem 1. Au-
4884 gust 2018 ist die Festsetzung erfolgt, dass der Zuzug auf 1000 Personen pro Monat
4885 begrenzt ist und die Härtefallregelung nach §§ 22 und 23 Aufenthaltsgesetz jenseits
4886 dieses Kontingents Anwendung findet. Die weitere Ausgestaltung des Gesetzes ob-
4887 liegt den Koalitionsparteien bzw. deren Bundestagsfraktionen.

4888
4889 1. Dieser Familiennachzug wird nur gewährt,
4890 • wenn es sich um Ehen handelt, die vor der Flucht geschlossen worden sind,
4891 • keine schwerwiegenden Straftaten begangen wurden,
4892 • es sich nicht um Gefährder handelt,

- 4893 • eine Ausreise kurzfristig nicht zu erwarten ist.
4894
4895 2. Mit der gesetzlichen Neuregelung wollen wir Anreize ausschließen, die dadurch
4896 entstehen, dass Minderjährige von ihren Eltern unter Gefährdung des Kindeswohls
4897 zukünftig auf die gefährliche Reise vorgeschickt werden.
4898
4899 3. Mit der gefundenen Lösung zum Familiennachzug werden fortan subsidiär Ge-
4900 schützte im Rahmen des Kontingents eine ungefährliche Möglichkeit auf Familien-
4901 nachzug ihrer Kernfamilie haben. Die Einstufung gemäß der GFK soll sachgerecht
4902 erfolgen
4903

4904 **2. Erwerbsmigration**

4905 Unser Land braucht geeignete und qualifizierte Fachkräfte in großer Zahl. Kein Ar-
4906beitsplatz soll unbesetzt bleiben, weil es an Fachkräften fehlt. Den Fachkräftezugang
4907 nach Deutschland haben wir in den vergangenen Jahren bereits erheblich verbessert
4908 und vereinfacht. Dieser Bedarf wird voraussichtlich in den nächsten Jahren aufgrund
4909 unserer guten wirtschaftlichen Entwicklung und wegen der rückläufigen Zahl junger
4910 Menschen, die neu ins Erwerbsleben eintreten, weiter steigen.
4911

4912 Deshalb werden wir ein Regelwerk zur Steuerung von Zuwanderung in den Arbeits-
4913 markt und das damit verbundene Recht des Aufenthalts und der Rückkehr in einem
4914 Gesetzeswerk erarbeiten, das sich am Bedarf unserer Volkswirtschaft orientiert. Ein
4915 solches Gesetz wird die bereits bestehenden Regelungen zusammenfassen, trans-
4916 parenter machen und, wo nötig, effizienter gestalten.
4917

4918 Maßgeblich zu berücksichtigen für den Zuzug nach Deutschland sind der Bedarf un-
4919 serer Volkswirtschaft, Qualifikation, Alter, Sprache sowie der Nachweis eines konkre-
4920 ten Arbeitsplatzes und die Sicherung des Lebensunterhalts.
4921

4922 Unter Fachkräften verstehen wir sowohl Hochschulabsolventen als auch Einwande-
4923 rerinnen und Einwanderer mit qualifizierter Berufsausbildung bzw. ausgeprägten be-
4924 rufspraktischen Kenntnissen. Eine Gleichwertigkeitsprüfung der beruflichen bzw.
4925 akademischen Qualifikationen der Fachkräfte soll möglichst ohne lange Wartezeiten
4926 erfolgen. Auf eine Vorrangprüfung wird verzichtet, soweit die Landesregierungen
4927 nicht in Bezirken mit hoher Arbeitslosigkeit an der Vorrangprüfung festhalten wollen.
4928 Unberührt hiervon bleibt die Prüfung der Arbeitsbedingungen auf Gleichwertigkeit
4929 durch die Bundesagentur für Arbeit.
4930

4931 Mit einer klug gesteuerten Einwanderungspolitik für Fachkräfte unterstützen wir die
4932 Schaffung von Arbeitsplätzen in Deutschland und verringern spürbar die Attraktivität
4933 von illegaler und ungesteuerter Einwanderung.
4934

4935 Um angemessen auf Entwicklungen unseres Arbeitsmarktes reagieren zu können,
4936 achten wir darauf, nationale Regelungsmöglichkeiten für Zuwanderung in den Ar-
4937beitsmarkt zu erhalten.
4938

4939 **3. Gelingende Integration**

4940 Menschen mit Migrationshintergrund gehören zu unserer Gesellschaft und prägen sie
4941 mit. Ihre Repräsentanz auf allen Ebenen in den Unternehmen, gesellschaftlichen Ein-
4942 richtungen und vor allem auch im öffentlichen Dienst gilt es weiterhin zu verbessern.
4943

4944 Die vielfältigen Integrationsmaßnahmen werden wir in einer bundesweiten Strategie
4945 nach dem Grundsatz „Fordern und Fördern“ bündeln, größere Transparenz in das
4946 Geflecht der bestehenden Integrationsmaßnahmen bringen, die Koordinierung zwi-
4947 schen Bund, Ländern und Kommunen deutlich verbessern und dadurch eine effizien-
4948 tere Wahrnehmung der bestehenden Zuständigkeiten erreichen. Wir wollen mehr
4949 Erfolgskontrolle und werden dazu Integrationsforschung und -messung im Sinne ei-
4950 nes echten Integrationsmonitorings intensivieren, um die Erfolge der Integrationspoli-
4951 tik sichtbar zu machen und Fehlentwicklungen frühzeitig zu korrigieren.

4952
4953 So wollen wir z. B. die Teilhabe an den Angeboten der Gesundheitsversorgung (ins-
4954 besondere in der Pflege) gerade für die erste Generation der Arbeitsmigranten der
4955 50er und 60er Jahre unabhängig von kultureller Herkunft und Status verbessern. Mit
4956 Blick auf Vorsorge- und Früherkennungsangebote sowie Rehabilitation sollen die
4957 Akteure im Gesundheitswesen verstärkt mehrsprachige gesundheitsfördernde Ange-
4958 bote unterbreiten, die die Betroffenen auch wirklich erreichen.

4959
4960 Wir stellen die weitere Finanzierung der laufenden Maßnahmen zur Entlastung von
4961 Ländern und Kommunen bei den Flüchtlingskosten (Integrationspauschale, Kosten
4962 der Unterkunft, unbegleitete minderjährige Flüchtlinge) in den Jahren bis 2021 mit
4963 insgesamt weiteren acht Milliarden Euro sicher und gestalten sie gemeinsam, wo
4964 erforderlich, effizienter neu aus. Wir prüfen zusätzliche finanzielle Anreize bei freiwil-
4965 ligem Engagement von Kommunen für erfolgreiche Integrationsarbeit.

4966
4967 Wir bekennen uns zur Integration für diejenigen mit dauerhafter Bleibeperspektive.
4968 Dazu gehören Sprache und Arbeit. Die im Jahr 2005 eingeführten Integrationskurse
4969 sind der zentrale Ausgangspunkt für alle weiteren Integrationsschritte. Qualität und
4970 Effizienz dieser Kurse wollen wir weiter verbessern, insbesondere mit Blick auf eine
4971 bessere Zielgruppenorientierung. Erforderlich ist eine stärkere Kursdifferenzierung
4972 nach Vorkenntnissen. Die Mitwirkung beim Spracherwerb werden wir stärker einfor-
4973 dern. Wir wollen für den Spracherwerb zusätzliche Anreize setzen, Hilfestellungen
4974 ausbauen und Sanktionsmöglichkeiten konsequent nutzen. Zudem wollen wir auch in
4975 der Integrationspolitik die Chancen der Digitalisierung nutzen und digitale Angebote
4976 bei Orientierungs- und Integrationskursen ermöglichen. Schließlich wollen wir die
4977 Regelungen des Integrationsgesetzes entfristen und die Wohnsitzregelung zeitnah
4978 evaluieren.

4979
4980 Die Zugangsvoraussetzungen zu den ausbildungs- und berufsvorbereitenden Lei-
4981 stungen wollen wir vereinheitlichen und für die Gruppe der Geduldeten mit dem recht-
4982 lichen Arbeitsmarktzugang harmonisieren. Gleichzeitig sollen insbesondere diejeni-
4983 gen, bei denen die Ausreise kurzfristig nicht zu erwarten ist, Angebote nach dem
4984 Grundsatz des Förderns und Forderns für Spracherwerb und Beschäftigung bekom-
4985 men. Dazu soll ein Vorschlag erarbeitet werden, wie für diese Gruppe der Zugang zu
4986 Sprachkursen und Beschäftigung gewährt werden kann, ohne dass es zu einer Ver-
4987 festigung von Aufenthaltsrechten und einer Gleichstellung mit denjenigen führt, die
4988 eine rechtliche Bleibeperspektive haben.

4989
4990 Für langjährig Geduldete, die die Integrationsanforderungen im Sinne des § 25a
4991 und b des Aufenthaltsgesetzes erfüllen, wollen wir Verbesserungen und Vereinfach-
4992 ungen für den Aufenthalt und bei der Ausbildung und Arbeitsmarktintegration erar-
4993 beiten. Damit wollen wir auch Klarheit für die Betroffenen hinsichtlich ihrer Zukunft in
4994 Deutschland schaffen.

4995
4996 Die 3+2-Regelung für Auszubildende wollen wir bundesweit einheitlich anwenden.
4997 Diese Regelung zielt auf die Ermöglichung eines Zugangs zu einer qualifizierten Be-
4998 rufsausbildung mit einer Duldung. Dieses Ziel darf nicht durch eine zu enge Anwen-
4999 dung des Beschäftigungsrechts für Geduldete unterlaufen werden. Diese Regelung
5000 wollen wir auch auf staatlich anerkannte Helferausbildungen anwenden, soweit daran
5001 eine qualifizierte Ausbildung in einem Mangelberuf anschlussfähig ist. Eine Ausbil-
5002 dungszusage muss dabei vorliegen. Bei alledem wollen wir zusätzliche Belastungen
5003 für die sozialen Sicherungssysteme vermeiden.

5004 5005 **4. Effizientere Verfahren**

5006 Menschen, die in Deutschland Schutz suchen, brauchen Asylverfahren, die schnell,
5007 umfassend und rechtssicher bearbeitet werden. Deren Bearbeitung erfolgt künftig in
5008 zentralen Aufnahme-, Entscheidungs- und Rückführungseinrichtungen, in denen
5009 BAMF, BA, Jugendämter, Justiz, Ausländerbehörden und andere Hand in Hand ar-
5010 beiten. In den AnKER-Einrichtungen sollen Ankunft, Entscheidung, kommunale Ver-
5011 teilung bzw. Rückführung (AnKER) stattfinden. Eine unabhängige und flächende-
5012 ckende Asylverfahrensberatung ist zu gewährleisten. Über die Frage von Zuständig-
5013 keit und Trägerschaft wird eine Vereinbarung zwischen Bund und Ländern getroffen.

5014
5015 Die Bundesrepublik Deutschland hat sich in den vergangenen Jahren in einzigartiger
5016 Weise humanitär engagiert. Menschen, die von Krieg und Verfolgung betroffen sind,
5017 bieten wir Schutz. Wir haben das Recht zu wissen, wer in unserem Land leben will;
5018 dazu bestehen besondere Mitwirkungspflichten durch die Ankommenden. Das betrifft
5019 zuallererst die umfassende Identitätsfeststellung: Name, Herkunft, Alter, Fingerab-
5020 druck. Bei ungeklärter Identität wollen wir die behördlichen Möglichkeiten zu deren
5021 Feststellungen erweitern und Identitätstäuschungen wirksamer begegnen. Die um-
5022 fassende Identitätsfeststellung findet in den AnKER-Einrichtungen statt.

5023
5024 Nach der Altersfeststellung werden unbegleitete Minderjährige durch Jugendbehör-
5025 den in Obhut genommen, Erwachsene verbleiben in den AnKER-Einrichtungen.
5026 Steht in Zweifel, ob es sich um Jugendliche oder um Erwachsene handelt, erfolgt die
5027 Altersfeststellung durch das zuständige Jugendamt unter Beteiligung des BAMF in
5028 den AnKER-Einrichtungen.

5029
5030 Um die Chance auf eine erfolgreiche Integration zu wahren und europarechtliche
5031 Vorgaben zu erfüllen, ist die Bleibeverpflichtung in den AnKER-Einrichtungen zeit-
5032 lich und sachlich zu begrenzen. Sowohl in den Aufnahmeeinrichtungen als auch in
5033 den AnKER-Einrichtungen soll die Aufenthaltszeit in der Regel 18 Monate nicht über-
5034 schreiten (§ 47 Abs. 1a und 1b Asylgesetz bleibt davon unberührt), bei Familien mit
5035 minderjährigen Kindern in der Regel sechs Monate. Insgesamt ist eine geschlechter-
5036 und jugendgerechte Unterbringung zu gewährleisten.

5037
5038 Wir streben an, nur diejenigen auf die Kommunen zu verteilen, bei denen eine positi-
5039 ve Bleibeprognose besteht. Alle anderen sollen, wenn in angemessener Zeit möglich,
5040 aus diesen Einrichtungen in ihre Heimatländer zurückgeführt werden.

5041
5042 Spätestens drei Jahre nach einer positiven Entscheidung ist eine Überprüfung des
5043 gewährten Schutzes erforderlich. Für dieses Prüfverfahren werden verbindliche Mit-
5044 wirkungspflichten der Betroffenen gelten. Dazu sollen Belehrungen stattfinden.

5045

5046 Vollziehbar Ausreisepflichtige müssen unser Land verlassen. Freiwillige Rückkehr
5047 und konsequente Abschiebung sind dabei von wesentlicher Bedeutung. Die freiwilli-
5048 ge Rückkehr hat Vorrang. Bestehende Hindernisse (z. B. Identitätsfeststellung, Auf-
5049 nahmewillen der Herkunftsländer, Passersatzbeschaffung, Arbeit der Potsdamer
5050 Clearingstelle, ZUR) wollen wir weiter verringern. Wir starten eine Qualitätsoffensive
5051 für die Arbeit des Bundesamts für Migration und Flüchtlinge.

5052
5053 Gerade im Interesse der wirklich Schutzbedürftigen und der Akzeptanz in der Bevöl-
5054 kerung wollen wir Ausreisepflichtige stärker danach unterscheiden, ob sie unver-
5055 schuldet an der Ausreise gehindert sind oder ihnen die fehlende Möglichkeit zur
5056 Durchsetzung ihrer Ausreisepflicht zugerechnet werden muss. Diese Unterscheidung
5057 hat auch Konsequenzen, beispielsweise hinsichtlich des Bezugs von Leistungen.
5058 Entsprechendem Änderungsbedarf werden wir nachkommen.

5059
5060 Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge ist möglichst frühzeitig über die Einlei-
5061 tung eines Strafverfahrens zu informieren. Dazu werden wir § 8 Abs. 1a des Asylge-
5062 setzes ändern.

5063
5064 Wer sein Aufenthaltsrecht dazu missbraucht, um Straftaten zu begehen, muss unser
5065 Land verlassen. Das gilt auch bei Fällen von Sozialleistungsbetrug und Verstößen
5066 gegen das Betäubungsmittelgesetz, soweit diese zu einer Verurteilung von mindes-
5067 tens einem Jahr geführt haben.

5068
5069 Abschiebehaft und Ausreisegewahrsam, einschließlich des Beschwerdeverfahrens,
5070 werden wir praktikabler ausgestalten, die Voraussetzungen absenken und klarer be-
5071 stimmen. Ziel ist, die Zuführungsquoten zu Rückführungsmaßnahmen deutlich zu
5072 erhöhen.

5073
5074 Zum Zwecke der Verfahrensbeschleunigung werden Algerien, Marokko und Tunesi-
5075 en sowie weitere Staaten mit einer regelmäßigen Anerkennungsquote unter fünf Pro-
5076 zent zu sicheren Herkunftsstaaten bestimmt. Der Individualanspruch auf Einzelfall-
5077 prüfung bleibt unberührt. Gleichzeitig wird durch eine spezielle Rechtsberatung für
5078 besondere vulnerable Fluchtgruppen deren besondere Schutzwürdigkeit berücksich-
5079 tigt.

5080
5081 Wir werden das Ausländerzentralregister (AZR) ertüchtigen, um belastbarere Aus-
5082 künfte erhalten zu können, allen relevanten Behörden unkomplizierten Zugriff zu er-
5083 möglichen und es auch zur besseren Steuerung der Rückführung und freiwilligen
5084 Ausreise einsetzen zu können. Wir werden es in Zusammenarbeit mit den Ländern
5085 zu einem insgesamt den zeitgemäßen Anforderungen entsprechenden zentralen
5086 Ausländerdateisystem weiterentwickeln. Im Rahmen dieser Ertüchtigung werden wir
5087 auch den Bestand der tatsächlich zur Rückführung anstehenden Personen besser
5088 abbilden.

5089
5090